

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ג אייר התשע"ט
28 במאי 2019
סימוכין:

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/05/2019

משתתפים:

גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

הנושא: המשרד לביטחון פנים – שירות בתי הסוהר

החלטת ועדת המכרזים מיום 27/05/19

בקשה מס': 634760

בקשה לאישור לפי תקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**) של החלטת ועדת המכרזים בדבר אי פרסום חוות דעת ספק יחיד בנוגע להתקשרות עם חברת **מל"מ שכר בע"מ** (להלן - **הספק**) לצורך חישובי שכר רטרואקטיבי לסוהרים עד ליום 01/02/21, שאושרה על ידי ועדת המכרזים על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
1,550,000 שקל כולל מע"מ

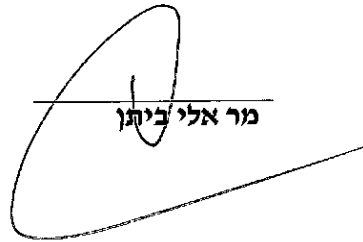
החלטת הוועדה: מאשרים בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים, את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עם חברת **מל"מ שכר בע"מ**, לתקופה שמיום 26/05/19 ועד ליום 01/02/21, ללא פרסום חוות דעת ספק יחיד.

הערות ונימוקים:

- מזה עשרות שנים מספקת חברת מל"מ למשטרת ישראל ולשירות בתי הסוהר (להלן-שב"ס) שירותי שכר, לרבות חישוב שכר והפקת תלושי שכר עיטופם והפצתם, וכן, הפקת אישורים שנתיים לעובד.
- על פי הנמסר, ביום 18.11.18 אישרה הממשלה תשלום תוספת אי בטחון תעסוקתי למשרתים בשב"ס ובמשטרת ישראל, פעילים וגמלאים. לצד זאת, סוכם על מתן תשלומי רטרו, עבור השנים בהן שולמה התוספת למשרתי הקבע, קרי, החל משנת 2006.
- חישוב תשלומי הרטרו הינו מורכב ומצריך פיתוח יכולת חישוב על בסיס נתונים ישנים אשר נמצאים ברשות הספק בלבד. כמו כן, ברשות הספק נמצאת חוקת השכר הייחודית המאפשרת את חישוב תשלומי הרטרו. כמו כן צוין בפרוטוקול ועדת המכרזים שהעתקת חוקת השכר על ידי ספק אחר עלולה לקחת זמן רב דבר אשר לא יאפשר לעמוד בל"ז שנקבע בהחלטת הממשלה בנושא.
- אשר על כן, ביום 27.05.19 אישרה ועדת המכרזים המשרדית את ההתקשרות עם הספק עבור חישוב שכר רטרואקטיבי לסוהרים וגמלאי שב"ס לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 01.02.21, בכפוף לאישור ועדת הפטור לפי תקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים.
- ועדת המכרזים מבקשת מועדת הפטור במשרד האוצר, אישור שלא לפרסם תווית דעת (חו"ד) ספק יחיד מכיוון שפרסום כאמור יגזול זמן יקר ולא יאפשר להתחיל ביישום החלטת הממשלה במועד שנקבע. יוסבר שהשב"ס לא פרסם חו"ד ספק יחיד עד עתה מכיון שהוא סבר שמשטרת ישראל תסדיר עבורו את האישורים הנדרשים לפי תקנות חובת המכרזים, ובמסגרת זו משטרת ישראל אכן פרסמה חו"ד ספק יחיד אשר ציינה במפורש את הסוהרים כנכללים בשירותים לגביהם פורסמה החו"ד, והיקף ההתקשרות שפורסם בחו"ד כלל את ההיקף הדרוש לצרכי השב"ס. יצוין כי בעקבות הפרסום של המשטרה הוגשה השגה אחת, אשר הן ועדת המכרזים של המשטרה, הן ועדת מכרזים של השב"ס והן ועדת הפטור אשר נדרשה לנושא בעת שאישרה את ההתקשרות המקבילה של המשטרה עם מל"מ, לא סברו שיש בה כדי לשכנע שמל"מ אינה ספק יחיד.
- ועדת הפטור סברה שעל השב"ס להגיש בקשה נפרדת מהבקשה של המשטרה, שתוגש לאחר בחינה של ההתקשרות בועדת המכרזים של השב"ס. עם זאת, לאור האמור בסעיף 5 לעיל, בדבר הבדיקה שנעשתה בנוגע לקיום ספקים אחרים ותוצאותיה (קל וחומר כשהחו"ד ספק יחיד שפורסם אף ציין במפורש את הסוהרים) והדחיפות לתחילת ההתקשרות עם הספק על מנת לעמוד ביישום החלטת הממשלה, ניתן במקרה זה לפטור את השב"ס מפרסום חו"ד ספק יחיד בעצמו.

7. יצוין כי לאחר בדיקה של השירותים המבוקשים ע"י יועץ מטעם חטיבת שכר, תנאי שרות וגמלאות שבמשרד האוצר נוהל מו"מ עם מל"מ שהביא להפחתת המחירים.
8. הגברת עדי בן אהרון רפרנטית מע' הביטחון וקניין רוחני ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עדי בן אהרון


מר אלי ביהן


הגברת מירב קדם